

О ВНЕДРЕНИИ ВЕТЕРИНАРНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

Обновленная система ветсертификации

- Увеличить обоснованность и объективность сертификации и на основе ветсертификации обеспечить прослеживаемость продукции в ее производстве и обороте.
- Радикально уменьшить себестоимость ветсертификации.
- Обеспечить возможность контроля легального производства и оборота и их защиту от легализации и введения в оборот контрафактного (незаконно ввезенного, добытого, выловленного, произведенного) сырья и продукции.
- Обеспечить возможность нахождения партий подконтрольных продуктов в обороте и возможность отзыва небезопасной (несоответствующей) продукции из оборота и из сети реализации.
- Создать возможность использования информации производителей сырья и продукции в процессе сертификации.
- Создать возможность работы в системе ветсертификации аккредитованных специалистов (не являющихся госслужащими и не являющихся работниками подведомственных органам государственной власти организаций).

Принципы электронной сертификации

- Использование единой централизованной информационной системы.
- Высокий уровень защиты подлинности сертификатов
- Многократное падение стоимости сертификатов.
- Радикальное снижение себестоимости оформления ветеринарных сертификатов в электронном виде.
- Автоматизированное решение задачи прослеживания (как от готовой продукции до животного, так и от животного до готовой продукции).

Ожидаемые результаты внедрения электронной сертификации

Потребители

Получают государственную гарантию обеспечения безопасности обрабатываемой на территории Российской Федерации пищевой продукции животного происхождения.

Участники рынка

Получают прозрачные и понятные правила работы на рынке, совершенную и честную конкурентную среду (нелегальные производства утрачивают возможность осуществлять свою деятельность).

Существенно сокращают издержки, связанные с оформлением и выдачей ветеринарных сопроводительных документов.

Используя данные информационной системы, которые можно интегрировать в корпоративные IT-системы, достигают максимальной автоматизации процессов производства и обращения.

Ожидаемые результаты внедрения электронной сертификации

Органы государственной власти

Приобретают уникальный комплексный инструмент сквозной прослеживаемости подконтрольного товара по всей пищевой цепи, обеспечивающий безопасность продукции животного происхождения.

Надзорные органы в случае выявления превышения нормативов и показателей безопасности могут осуществить приостановку производства, обращения небезопасной продукции или произвести изъятие такой продукции на любой стадии обращения.

Получают в режиме реального времени доступ к следующим данным:

- балансам продовольственных ресурсов продукции животного происхождения, как на уровне всей страны, так и на уровне отдельных регионов, районов, городов и т.д.
- мониторингам перемещения подконтрольной продукции
- мониторингам структуры импорта/экспорта/транзита, производства и потребления продукции животного происхождения
- картам импорта/экспорта/транзита, размещения производственных сил и потребления пищевой продукции животного происхождения
- структуре производственных сил

В соответствии с принципами ВТО (не дискриминации/эквивалентности), появляется возможность осуществлять допуск на российский рынок продукции только из тех стран-поставщиков, в которых внедрена национальная система прослеживаемости.

Правовой статус

- **Приказ Минсельхоза России от 17 июля 2014 № 281** «Правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде»
- **Приказ Минсельхоза России от 20 февраля 2015 № 70** "О внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 17 июля 2014 г. № 281 "Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде»
- **Приказ Минсельхоза России от 26 февраля 2015 № 78** "О внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 17 июля 2014 г. № 281 "Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде»
- **Федеральный закон от 13.07.2015 N 243-ФЗ** "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Некоторые нормы ФЗ «О ветеринарии»

- Выбор между электронной и бумажной сертификацией делают владельцы грузов.
- С 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов производится только в электронной форме.
- До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, на которые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона ветеринарные сопроводительные документы не оформлялись, не производится или производится в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров.
- До 1 января 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные товары, кроме подконтрольных товаров, указанных в предыдущем пункте, производится на бумажном носителе или в электронной форме по желанию собственника этих подконтрольных товаров.
- Сертификация в электронном виде осуществляется с помощью ФГИС «Меркурий».

Следствия:

- Все госветслужбы субъектов Российской Федерации должны быть готовы к 1 сентября 2015 к проведению как бумажной, так и электронной сертификации.
- Все госветслужбы субъектов Российской Федерации должны быть готовы к 1 сентября 2015 к проверке сертификатов в электронном виде.
- Заинтересованные хозяйствующие субъекты должны быть готовы к проведению электронной сертификации в промежутки с 1 сентября 2015 по 1 января 2018.

ФГИС «Меркурий»

ФГИС «Меркурий» - одна из основных специализированных информационных систем, из которых состоит «Государственная информационная система в сфере ветеринарии» **Ветис**, над созданием которой с 2005 года работает Россельхознадзор.

Система **«Меркурий»** зарегистрирована в качестве федеральной государственной информационной системы: паспорт серия ФС-7711, номер 0183.

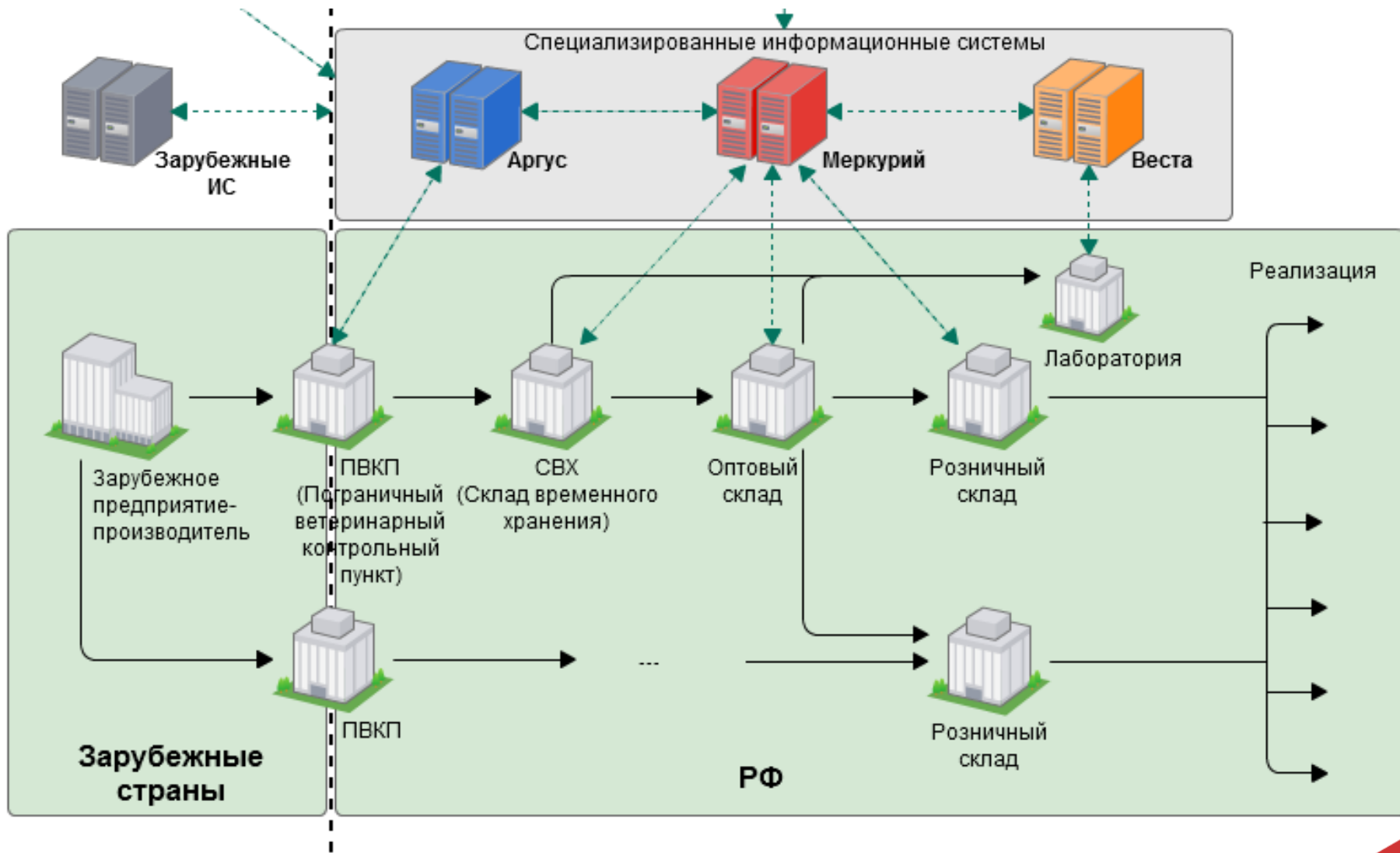
ФГИС «Меркурий» с 2010 года используется всеми территориальными управлениями Россельхознадзора для электронной ветсертификации импортируемой продукции. С 2012 года в пилотном режиме используется ветслужбами некоторых субъектов для электронной ветсертификации при перевозках поднадзорной продукции по территории Российской Федерации.

Доступ и работа в **ФГИС «Меркурий»** осуществляется бесплатно для всех групп пользователей.

В результате интеграции системы **«Меркурий»** с действующими системами **«Аргус»** и **«Веста»** создается единая информационная среда в области ветеринарии и обеспечения пищевой безопасности.

ФГИС «Меркурий» является ключевым элементом системы прослеживаемости.

От поля до прилавка в ФГИС «Меркурий»



Прослеживаемость высокого разрешения

- **Прослеживаемость** позволяет определить, например, мясо от каких групп животных использовано для изготовления данной партии сосисок.
- **Прослеживаемость высокого разрешения** позволяет определить мясо от каких конкретных животных использовано для изготовления данной упаковки сосисок.
- Нашей конечной целью является **прослеживаемость высокого разрешения**. Однако попытка реализовать ее сейчас привела бы к ситуации, когда негативный эффект от ее внедрения превысил бы позитивный.

Сложности, с которыми столкнулись:

- Партионный учет;
- EAN13/EAN128;
- Изменение производственных и складских операций.

Проверка подлинности ВСД



- Каждому электронному ВСД присваивается уникальный идентификатор (код), позволяющий однозначно идентифицировать партию груза, на которую оформлен ВСД:

A71F-2F68-6486-4FC3-8CE9-C9C7-D6D8-AC3A

- В любой момент заинтересованное лицо может проверить подлинность и статус ВСД, автоматически просто отсканировав бар-код, либо вручную, используя модуль системы «Меркурий» с публичным доступом (<http://mercury.vetrif.ru/pub>):
 - по уникальному коду ВСД;
 - по номеру транспортного средства, перевозящего груз;
 - по совокупности других параметров.

Универсальный шлюз Ветис.АРІ

- **Ручной режим работы** по оформлению ВСД предполагает работу оператора в интерактивном режиме с веб-интерфейсом ФГИС Меркурий.
- **Ветис.АРІ** – это интеграционный шлюз ФГИС Меркурий, позволяющий получать информацию из внешних информационных систем и передавать ее во внешние информационные системы по протоколам SOAP/XML.
- Через Ветис.АРІ могут работать сторонние информационные системы двух типов:
 - 1) информационные системы хозяйствующих субъектов, которые поддерживают складской учет, или технологические процессы производства.
 - 2) «ветеринарные» информационные системы (включая информационные системы госветслужб субъектов Российской Федерации), которые поддерживают оформление ВСД, осуществление лечебных процедур и другие.
- **При работе через Ветис.АРІ должны соблюдаться лексика и правила работы ФГИС Меркурий.**

Подготовка к электронной сертификации

- Безусловным лидером по подготовке к переходу на новые технологии ветеринарной сертификации является в 2015 году госветслужба **Краснодарского края**. Многолетним, можно сказать «стратегическим» лидером является госветслужба **Саратовской области**. В группу лидеров, наряду с ними, также входят **Владимирская** и **Смоленская области**.
- Некоторые успехи имеют: госветслужбы Архангельской, Астраханской, Белгородской, Брянской, Вологодской, Воронежской, Калужской, Кемеровской, Костромской, Курганской, Курской, Липецкой и Мурманской областей, Республик Калмыкия, Коми и Мордовия, города Москвы, Сахалинской области, Ставропольского и Хабаровского краев, Челябинской и Ярославской областей и Ямало-Ненецкого АО.
- Несколько обиняком в этом процессе стоит госветслужба Москвы: В Москве число зарегистрированных пользователей очень велико – 1028 человек (уступает по этому параметру только Краснодарскому краю). Но них лишь 178 человек (17%) оформили хотя бы по 1 электронному сертификату. Правда, это «лишь» - малое в процентном исчислении – весьма велико в абсолютном исчислении. Причем среди них имеется небольшая группа лиц, которых можно назвать не только супертренированными, но и соработчиками самой ФГИС Меркурий. Плюс к тому, за счет этих супертренированных пользователей московская ветслужба развернула систему подготовки кадров в этом направлении, которая позволяет очень быстро подготовить большое число новых продвинутых пользователей.

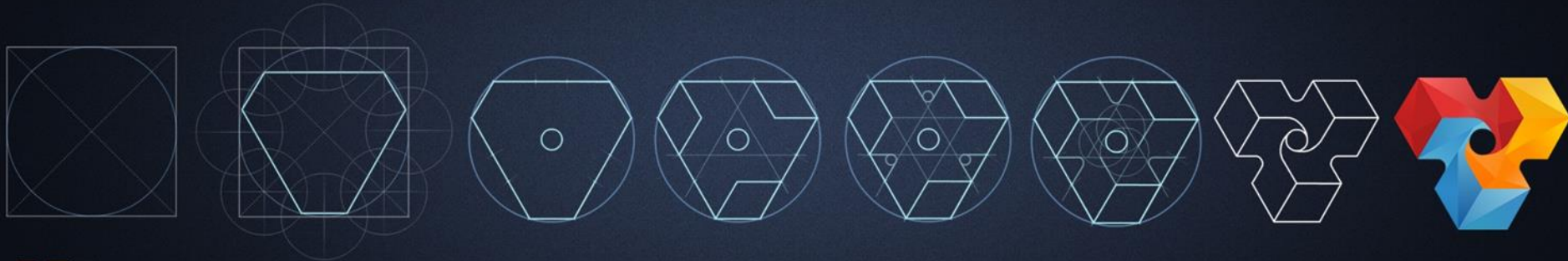
Что предпринять ветслужбам субъектов?

- Продолжать осваивать новую методологию работы с электронными ветсопроводительными документами в системе «Меркурий». Курсы проводят:
 - 1) **Россельхознадзор, ФГБУ «ВНИИЗЖ»**. Бесплатные учебные курсы в формате **видео-конференций**, обращайтесь на mercury@fsvps.ru. Наши специалисты уже обучили работе в системе «Меркурий» более 2000 сотрудников ветслужб.
 - 2) **Учебный центр ГБУ «Мосветобъединение»**, г. Москва Контакты:
тел: (495) 375-27-22, (495) 375-02-65, факс: (495) 633-78-25, email: vetkvalifik12@mail.ru, Learn@mosobvet.ru.
- Материально-техническая подготовка.
- Оборудование для компьютеризированных рабочих мест.
- Обеспечение доступа к Интернет в местах сертификации.
- Изменение действующей практики оформления ветсертификатов – прием электронных заявок на оформление ветсертификатов от хозяйствующих субъектов.
- При желании и в случае целесообразности доработка субъектовой ветеринарной информационной системы для взаимодействия с системой «Меркурий».

Что предпринять участникам рынка?

- **Большие логистические узлы** – интеграция складской системы с ФГИС «Меркурий» через универсальный шлюз для автоматического оформления транспортных ВСД, работа с поставщиками.
- **Крупные производители** – интеграция учетной системы с ФГИС «Меркурий» через универсальный шлюз для автоматического оформления производственных и транспортных ВСД.
- **Мелкие предприятия** – оформление заявок/ВСД непосредственно в интерфейсе системы «Меркурий», изучение возможностей системы.
- **Предприятия ритейл-реализации** – гашение сертификатов самостоятельно, либо уполномочить отправителя.

Подготовка к изменению практик учета в соответствии с Правилами. Сейчас эти изменения сведены к минимуму.



Спасибо за внимание
help.vetrif.ru