



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВЕРХ-НЕЙВИНСКИЙ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.06.2024 № 321
пгт Верх-Нейвинский

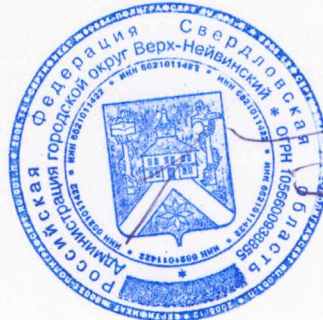
Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Верх-Нейвинский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 40 Положения о бюджетном процессе в городском округе Верх-Нейвинский, утвержденного Решением Думы городского округа Верх-Нейвинский от 26.07.2012г. № 40, в целях формирования проекта бюджета городского округа Верх-Нейвинский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, руководствуясь Уставом городского округа Верх-Нейвинский,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Верх-Нейвинский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (прилагается).
2. Финансовому отделу администрации городского округа Верх-Нейвинский учесть основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Верх-Нейвинский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов при разработке проекта бюджета городского округа Верх-Нейвинский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.
3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте городского округа Верх-Нейвинский.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа
Верх-Нейвинский



Н.Н. Щекалев

Утверждено
постановлением администрации
городского округа Верх-Нейвинский
от 27.06.2024 № 321

**Основные направления бюджетной и налоговой политики на территории
городского округа Верх-Нейвинский на 2025 год и
плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Верх-Нейвинский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления) разработаны в соответствии с положениями Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 07 мая 2024 года №309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года", со статьей 40 Положения о бюджетном процессе в городском округе Верх-Нейвинский, утвержденного решением Думы городского округа Верх-Нейвинский от 26.07.2012г. № 40 и являются основой формирования бюджета городского округа Верх-Нейвинский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Верх-Нейвинский сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач.

**Основные направления налоговой политики городского округа
Верх-Нейвинский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основными задачами налоговой политики городского округа Верх-Нейвинский на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов будут являться обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета.

Для достижения поставленных задач необходимо провести мероприятия по следующим направлениям:

1) реализация мер, направленных на повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов и снижение задолженности по платежам в бюджет путем повышения эффективности работы межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой дисциплины, мобилизации доходов бюджета;

2) развитие налогового потенциала городского округа Верх-Нейвинский посредством:

- увеличения количества налогоплательщиков (в том числе за счет реализации мероприятий, способствующих оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество);

- проведения анализа эффективности действующих ставок и предоставленных льгот по местным налогам;

3) максимально эффективное использование и управление имущественными и земельными ресурсами, в том числе за счет:

- проведения работ по обходу дворовых территорий межведомственной комиссией по выявлению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, а также проведение инвентаризации земельных участков, принятие активных мер по обеспечению процедуры их регистрации;

- проведения инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, мероприятий по выявлению не используемых муниципальными учреждениями основных фондов и принятие мер по их продаже или сдаче в аренду;

- проведения анализа эффективности ставок по сдаваемому в аренду имуществу;

4) создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

5) повышение эффективности деятельности административной комиссии городского округа Верх-Нейвинский;

6) повышение ответственности администраторов доходов бюджета при осуществлении ими функций прогнозирования доходов, мониторинга поступлений в бюджет городского округа Верх-Нейвинский.

В условиях сохранения определенных рисков развития экономики в среднесрочной перспективе формирование бюджета городского округа Верх-Нейвинский на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществляется на основе умеренных прогнозных оценок.

Подходы к формированию налоговых доходов бюджета городского округа Верх-Нейвинский

1. Налог на доходы физических лиц (НДФЛ).

Учитывая, что налог на доходы физических лиц является основным источником доходной части бюджета городского округа Верх-Нейвинский, в 2025 году необходимо продолжить работу межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета городского округа Верх-Нейвинский по снижению недоимки по данному налогу, снижения «теневого» заработной платы, выявлению случаев неформальной занятости населения.

Предполагается увеличение поступлений налога на доходы физических лиц по сравнению с 2023 годом и ожидаемым исполнением 2024 года, соответствующий прогнозу социально-экономического развития городского округа Верх-Нейвинский на 2025 - 2027 гг., в результате роста фонда оплаты труда градообразующего предприятия и организаций бюджетной сферы.

2. Налог на имущество физических лиц.

В соответствии с Законом Свердловской области от 26 марта 2019 года №23-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Свердловской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения по этому налогу» переход Свердловской области к применению порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества осуществлен с 1 января 2020 года (первый срок уплаты налога от кадастровой стоимости – 1 декабря 2021 года).

Запланированные поступления налога на имущества физических лиц до 2027 год ожидаются с небольшим увеличением.

3. Земельный налог.

Наращивание собственного налогового потенциала: увеличение количества налогоплательщиков (в том числе за счет реализации мероприятий, способствующих оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество).

Реализация мероприятий, направленных на повышение уровня собираемости налоговых доходов и снижение задолженности: взаимодействие с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №32 по Свердловской области в мероприятиях по обеспечению погашения налогоплательщиками задолженности по налогам в бюджет городского округа, повышению налоговой культуры налогоплательщиков, формированию негативного отношения к фактам уклонения от уплаты налогов.

Использование земельных ресурсов: арендная плата за землю.

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 20 февраля 2020 г. № 82-ПП «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Свердловской области и предоставленные в аренду без торгов» для исчисления арендной платы за землю применяется кадастровая стоимость.

В соответствии с изменениями, внесенными в Земельный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 01 марта 2015 г. заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исключительно на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением закрытого перечня случаев, предусмотренных статьями 39.3, 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

В течении 2025 года и планового периода 2026 и 2027 годов запланировано проведение не менее двух аукционов в год по предоставлению земельных участков по договору аренды.

4. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъекта РФ и местными бюджетами.

В соответствии со статьей 10 Закона Свердловской области от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» в бюджет городского округа Верх-Нейвинский поступают акцизы по нормативам, устанавливаемым законом Свердловской области об областном бюджете.

Поступления акцизов зависят от налоговых ставок, установленных в Налоговом кодексе РФ на соответствующий период, и от нормативов зачисления, установленных законодательством федерального и регионального уровня.

5. Специальные режимы налогообложения.

В целях вывода малого предпринимательства из тени, создать комфортные условия для бизнеса — для решения этих задач государство разрабатывает новые и совершенствует старые системы налогообложения. Все они имеют своей целью снижение налоговой нагрузки на налогоплательщиков и уменьшение количества отчетности.

В 2024 году в России применяются пять основных налоговых спецрежимов: упрощенная система налогообложения (УСН) и его разновидность — автоматизированная упрощенка (АУСН), единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН), патент (ПСН), налог на профессиональный доход (НПД, самозанятость). Спецрежимы позволяют сократить платежи в бюджет, но требуют соблюдения ряда ограничений.

Компании и ИП могут применять одновременно несколько специальных налоговых режимов по разным видам деятельности. Нельзя совмещать ОСНО, УСН и ЕСХН, так как они являются базовыми и распространяются на весь бизнес. Несовместим с другими режимами и налог на профессиональный доход. АУСН, который в режиме эксперимента введен в Москве, Московской и Калужской областях и Татарстане до конца 2027 года, также нельзя сочетать с другими налоговыми режимами (подп. 19 п. 2 ст. 3 Федерального закона от 25.02.2022 № 17).

Можно совмещать:

- — УСН + патент;
- — ОСНО + патент;
- — ЕСХН + патент.

Получить патент могут только ИП, поэтому совмещение этих режимов предусмотрено именно для них.

С 1 января 2023 г. Налоговый кодекс РФ дополняется положениями об уплате налогов путем единого налогового платежа через единый налоговый счет — это особый авансовый порядок перечисления налогов, взносов, пеней и прочих обязательных к уплате сумм одним платежным документом. Участники эксперимента заранее вносят деньги на специальный счет в казначействе. Распределять деньги по видам платежей будет налоговая. Для этого налогоплательщику придется подавать в ИФНС уведомление перед списанием каждой суммы, причем минимум за 5 рабочих дней до даты очередного платежа. Кроме добровольно внесенных налогоплательщиком денег, на баланс ЕНП зачислят излишне уплаченные/взысканные суммы налогов и прочих обязательных платежей. Если фирма перешла на новый порядок, а затем перечислила сумму на КБК какого-либо конкретного налога, деньги также зачислят на единый налоговый счет.

Характеристики и условия применения специальных режимов разные. Поэтому при выборе следует учесть ряд условий: для каких видов деятельности предназначен режим, от каких налогов освобождает по сравнению с общей системой налогообложения, какие ограничения установлены для перехода и применения, сколько раз в год нужно сдавать отчетность и т.п..

Основные направления бюджетной политики городского округа Верх-Нейвинский на 2025 - 2027 годы

Исходя из текущей экономической ситуации на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа Верх-Нейвинский, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации и поручениями Губернатора Свердловской области.

При формировании параметров бюджета городского округа необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Основной целью бюджетной политики в городском округе Верх-Нейвинский является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития городского округа.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

1. При формировании бюджета городского округа Верх-Нейвинский на очередной финансовый год и плановый период применять программно-целевой метод планирования расходов, что создаст прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации ресурсов городского округа на важнейших направлениях деятельности.

2. При разработке муниципальных программ особое внимание следует уделять обеспечению выполнения ключевых и целевых показателей программы и их увязки с целями и задачами, обозначенными в государственной программе.

3. Осуществить совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

4. Повысить открытость и прозрачность управления бюджетными средствами.

Формирование бюджета городского округа Верх-Нейвинский с учётом реализации муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

В рамках решения задач по повышению эффективности управления бюджетом городского округа, в целях выполнения Указов Президента Российской Федерации, в муниципальные программы включены целевые показатели эффективности реализации муниципальных программ, которые должны быть согласованы с отраслевыми министерствами Свердловской области.

В 2025-2027 годах долговая политика Администрации городского округа Верх-Нейвинский, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета городского округа и строиться на принципах безусловного исполнения долговых обязательств городского округа в полном объеме и в установленный срок.

Долговая политика городского округа строится на основании долгосрочного прогноза социально-экономического развития.

Основные направления долговой политики на среднесрочную перспективу:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне путем оптимизации структуры заимствований и равномерного распределения связанных с ними платежей по обслуживанию долга;
- привлечение заемных средств на условиях минимальных расходов на их обслуживание.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной и налоговой политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Верх-Нейвинский обеспечат экономическую стабильность городского округа и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Приоритетные направления бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная политика в период 2025 - 2027 годов должна соответствовать критериям последовательности, реалистичности, эффективности и адресности. Мероприятия по муниципальным программам включают в себя 94,5% всех расходов бюджета городского округа Верх-Нейвинский. Утвержденные муниципальные программы соответствуют Стратегии социально-экономического развития городского округа Верх-Нейвинский до 2035 года.

Проект местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в разрезе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей стратегического и социально-экономического развития.

Основными задачами бюджетной политики на 2025 - 2027 годы являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета городского округа Верх-Нейвинский;
- повышение качества управления бюджетным процессом главными распорядителями бюджетных средств;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации закупок, максимально эффективного использования субсидий.

Проект местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов основан на умеренных прогнозных оценках развития экономики городского округа Верх-Нейвинский в среднесрочной перспективе в соответствии с прогнозом социально-экономического развития городского округа Верх-Нейвинский на 2025 - 2027 годы.

В 2025 году бюджет городского округа Верх-Нейвинский сохранит свою социальную направленность. Приоритетной задачей становится реализация социальных и экономических задач, определенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым.

Для минимизации угроз несбалансированности бюджета городского округа Верх-Нейвинский необходимо продолжать использовать умеренный вариант прогноза социально-экономического развития городского округа при определении

основных характеристик бюджета. Этот подход не только позволяет повысить точность бюджетного планирования, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами расходных обязательств.

В бюджете на 2025 год дефицит запланирован в размере не более 10%.

Муниципальный долг состоит из двух реструктурированных бюджетных кредитов из областного бюджета со сроком погашения до 01 декабря 2026 года и до 01 декабря 2028 года.

Основными направлениями по расходованию бюджетных средств в 2025 - 2027 годах являются:

1. Образование.

На основании Указа Президента Российской Федерации в городском округе Верх-Нейвинский обеспечена 100 процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Обеспечение прав граждан и государственных гарантий на получение общедоступного и качественного бесплатного общего образования является одним из основных принципов государственной политики в области образования.

В городском округе Верх-Нейвинский обеспечено стабильное функционирование системы общего образования и созданы предпосылки для ее дальнейшего развития, а именно:

- 1) сохранены материальные и организационные условия для обучения детей;
- 2) система образования продолжает осуществлять социальные функции обучения, воспитания подрастающих поколений;
- 3) реализуется система мер по сохранению и укреплению кадрового потенциала системы образования.

Формирование системы оценки качества образования является одним из ключевых приоритетов развития образования. Измерение учебных достижений необходимо не только для целей мониторинга, но и для повышения качества образования, в частности для принятия решений, обеспечивающих выработку разнообразных образовательных стратегий, направленных на обеспечение равных возможностей обучения всем учащимся.

Другой важной задачей является развитие системы дополнительного образования детей. В городском округе Верх-Нейвинский функционирует два учреждения дополнительного образования детей: Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств», Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа имени В.Зими́на».

Отличительной чертой системы дополнительного образования в городском округе Верх-Нейвинский является ее современное качество, доступность и эффективность в сочетании с сохранением лучших традиций внешкольного воспитания и образования.

2. Жилищно-коммунальное хозяйство.

Состояние жилищно-коммунального хозяйства является одним из определяющих факторов, характеризующих уровень жизни и комфорта населения. В процессе модернизации ЖКХ основными направлениями деятельности являются

повышение комфортности и безопасности проживания граждан. С целью реализации поставленных задач разработаны и утверждены следующие муниципальные программы: «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры городского округа Верх-Нейвинский до 2025 года», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Верх-Нейвинский на 2021-2026 годы» и «Об утверждении муниципальной программы «Экология и природные ресурсы городского округа Верх-Нейвинский на 2023-2027 годы».

Приоритетными направлениями в системе жилищно-коммунального хозяйства на 2025 год являются:

- капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов;
- строительство сетей водоснабжения;
- приобретение сооружения коммунального хозяйства-газопровода высокого давления, газораспределительного пункта и газопровода низкого давления, расположенного на территории городского округа Верх-Нейвинский;
- организация централизованного водоснабжения восточной части пгт Верх-Нейвинский;
- оформление прав собственности на бесхозные линейные объекты коммунальной сферы (надземные газопроводы).

3. Благоустройство.

С целью создания условий для повышения уровня комфортности проживания граждан на территории городского округа Верх-Нейвинский в 2025 - 2027 годы планируются следующие мероприятия:

- уборка и содержание мест общего пользования, содержание памятников, мемориалов, оформление клумб, посадка и спиливание деревьев и т.п.;
- обустройство снежных городков;
- ликвидация несанкционированных свалок;
- уличное освещение, техническое содержание и обустройство сетей наружного освещения городского округа Верх-Нейвинский;
- благоустройство дворовых территорий;
- реконструкция памятников культурного наследия-здание волостного правления;
- капитальный ремонт I корпуса МАДОУ д.с. «Солнышко» (пгт Верх-Нейвинский, ул. Калинина, д10) (благоустройство).

4. Дороги.

В 2025 - 2027 годах в бюджете городского округа Верх-Нейвинский средства местного бюджета направляются на следующие цели:

- на содержание улично-дорожной сети;
- на ремонт автомобильных дорог;
- на обустройство тротуаров;
- на строительство дорог в новой жилой застройке «гора Березовая»
- паспортизация и оформление прав собственности на автомобильные дороги.

5. Осуществление инвестиционной деятельности:

- Завершительные работы по реконструкции участка газопровода

муниципального исторического сквера городского округа Верх-Нейвинский;
- Приобретение и замена оборудования на производственной площадке Филиала «ПСЦМ» АО «Уралэлектромедь».

6. Культура.

Организация деятельности учреждений культуры и искусства культурно-досуговой сферы.

Выполняя Указы Президента Российской Федерации, в рамках муниципальной программы «Развитие культуры, искусства и средств массовой информации в городском округе Верх-Нейвинский на 2021-2025 годы» будет продолжена работа:

- организация библиотечного обслуживания населения, формирование и хранение библиотечных фондов;
- по созданию и ведению электронного каталога;
- обеспечение деятельности музея;
- обеспечение качественных услуг в сфере культурного досуга.

7. Физическая культура и спорт.

На пропаганду приоритетов здорового образа жизни, рост доли населения, занимающегося физической культурой и спортом в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Верх-Нейвинский на 2021-2025 г.г.» планируется увеличить количество систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения городского округа с помощью проведения общегородских мероприятий.

8. По другим направлениям в городском округе Верх-Нейвинский на 2025 - 2027 годы предусмотрены следующие мероприятия:

1) в рамках муниципальной программы «Градостроительное развитие территории городского округа Верх-Нейвинский на 2024-2028 годы» предусмотрена разработка и утверждение документов по планировке и межеванию территории.

2) в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Верх-Нейвинский на 2023-2027 годы» Содействие участию СМСП в выставках, конкурсах и ярмарках местного и регионального уровней.

3) в рамках муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории городского округа Верх-Нейвинский на 2023-2027 годы» в целях сокращения аварийного фонда и переселение граждан в комфортное жилье и высвобождение ЗУ для муниципальных нужд предусмотрено переселение граждан из жилых помещений, признанных аварийными.

Основная задача бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов - поддержание сбалансированности бюджета городского округа, с этой целью должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.